

STUDIO DOTTORI COMMERCIALISTI

Rivarolo Canavese – Via Reyneri n. 2
Tel/ fax 0124 42.57.95
e-mail: studiocurcionadia@tiscalinet.it
pec: studiocurcionadia@odcec.torino.legalmail.it

DOTT.SSA NADIA CURCIO

*Dottore Commercialista
Revisore Contabile*

Rivarolo Canavese 19 giugno 2017

Spett.le COMUNE DI BARDONECCHIA

Piazza De Gasperi, 1

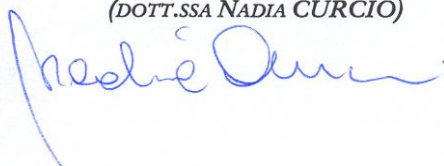
10052 Bardonecchia (TO)

A MEZZO MAIL : *dott.ssa Tatiana Chiolero- Comune di Bardonecchia* t.chiolero@bardonecchia.it

OGGETTO: *Parere del Revisore dei conti in merito alla “L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELLA FARMACIA COMUNALE DI BARDONECCHIA, PER VENTI ANNI, A FAVORE DI SOGGETTO TERZO, DA INDIVIDUARE ATTRAVERSO L’ESPLETAMENTO DI GARA AD EVIDENZA PUBBLICA, CON STIPULA DI SUCCESSIVO CONTRATTO DI CONCESSIONE .*

Con riferimento all’oggetto, invio in allegato il parere riguardo alla deliberazione della Consiglio Comunale.

(DOTT.SSA NADIA CURCIO)



All. Parere del Revisore

STUDIO DOTTORI COMMERCIALISTI

Rivarolo Canavese – Via Reyneri n. 2
Tel/ fax 0124 42.57.95
e-mail: studiocurcionadia@tiscalinet.it
pec: studiocurcionadia@odcec.torino.legalmail.it

DOTT.SSA NADIA CURCIO

*Dottore Commercialista
Revisore Contabile*

AL COMUNE DI BARDONECCHIA SPETT.LE CONSIGLIO COMUNALE

La sottoscritta CURCIO Dott.ssa Nadia, Revisore dei Conti del Comune di Bardonecchia (TO), nominata con deliberazione consiliare n. 6 del 22 aprile 2015 per il triennio 01 maggio 2015/30 aprile 2018, esecutiva ai sensi di legge, in ottemperanza alle vigenti prescrizioni di legge:

PREMESSO che:

- il Comune di Bardonecchia è titolare della licenza della farmacia comunale sita in Piazza Don Vachet 1 in Bardonecchia, aperta nel 1973 con delibera di CC n. 23 del 31/01/1973;

- la farmacia è sempre stata gestita in economia dal Comune con una pianta organica di due posti di farmacista di Categoria D3, di cui uno di Farmacista- Direttore, attualmente coperto, e l'altro vacante dall'aprile 2015 per collocamento in quiescenza della dipendente;

- il servizio è pertanto stato assicurato, dal 2015 alla data attuale, dal farmacista-direttore, coadiuvato da personale assunto a tempo determinato e da personale temporaneo;

- nonostante la situazione di grande criticità nella gestione della farmacia comunale, è stato possibile mantenere finora la forma della gestione diretta e la farmacia è stata in grado di assicurare l'erogazione del servizio, anche grazie alla professionalità, all'impegno e ad una collaudata esperienza del direttore;

- Evidenziato che allo stato attuale l'unica normativa direttamente riferibile alla gestione delle Farmacie Comunali è quella contemplata all'art. 9 della citata Legge n. 475/1968, così come modificata dalla Legge n. 362/1991, laddove prevede le seguenti possibili modalità di gestione: a) in economia; b) a mezzo di azienda speciale; c) a mezzo di consorzi tra Comuni per la gestione delle farmacie di cui sono unici titolari; d) a mezzo di società di capitali costituite tra il Comune e i farmacisti che prestino servizio presso la farmacia di cui il Comune abbia la titolarità;
- Riscontrato che le modalità di gestione di cui al succitato art. 9 della Legge n. 475/1968 e s.m.i. sono oggi di difficile praticabilità in quanto contrastanti con le vigenti norme in materia di contenimento della spesa pubblica e di spesa del personale;
- Visto il parere della Corte dei Conti, Sez. Regionale di Controllo per la Regione Lombardia n. 489/2011 il quale, relativamente alla materia in questione, precisa che: “I modelli di gestione del servizio di farmacia previsti dall'art. 9 della Legge 2 aprile 1968 n. 475 non hanno carattere tassativo”;
- Richiamato il consolidato indirizzo giurisprudenziale in materia, (Consiglio di Stato, sentenza n. 5587 del 13.11.2014) secondo il quale “ (...) utilizzando il modello della concessione a terzi, il servizio

DOTT.SSA NADIA CURCIO

Dottore Commercialista

Revisore Contabile

pubblico farmaceutico può essere svolto (...) in modo che siano garantiti gli obiettivi di rilevanza sociale che ne giustificano l'istituzione ";

i suddetti obiettivi "(...) possono essere perseguiti con apposite clausole nel contratto di servizio sottoscritto con il concessionario, attraverso concrete modalità di controllo della gestione e con la previsione di sanzioni nel caso di inadempimento degli obblighi imposti al concessionario con una dettagliata carta dei servizi in cui sono indicati i livelli qualitativi e quantitativi del servizio da erogare; tutto ciò al fine di garantire che la farmacia comunale possa comunque continuare ad assicurare al comune non solo un utile economico (...) ma anche quegli standard qualitativi e quantitativi volti a garantire l'efficace svolgimento della funzione sociale propria del servizio farmaceutico comunale ". Acclarato pertanto il condiviso approdo interpretativo sia del giudice amministrativo che contabile, secondo cui l'assenza di una norma positiva che autorizzi la dissociazione tra titolarità e gestione delle farmacie comunali non rappresenta un ostacolo all'adozione del modello concessorio e che l'affidamento in concessione di un servizio pubblico ad un soggetto terzo, scelto mediante procedura ad evidenza pubblica, è una modalità tipica prevista anche dalla normativa comunitaria.

- Che lo strumento della concessione assume in sé tutti i requisiti previsti dai principi comunitari, in quanto:
 - 1) al concessionario in capo al soggetto concessionario che assume le responsabilità proprie dell'imprenditore;
 - 2) il servizio è rivolto verso gli utenti finali e non all' Amministrazione concedente;
 - 3) viene previsto il pagamento di un canone di concessione e pertanto l' Amministrazione acquisisce benefici di carattere finanziario a favore del bilancio comunale quale la previsione dell'incasso di un canone periodico corrisposto dal nuovo gestore del servizio per tutta la durata della concessione e di un canone di locazione;
 - 4) l'amministrazione indirizza e controlla il servizio attraverso la definizione di un contratto di servizio che regola anche la concessione sotto i profili economico e qualitativo;
- Richiamato l'art 6 bis del D.Lgs 165/2001, nel testo modificato da ultimo dal D.lgs 75/2017, in vigore dal prossimo 23 giugno 2017, che prevede che : *Le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, nonché gli enti finanziati direttamente o indirettamente a carico del bilancio dello Stato sono autorizzati, nel rispetto dei principi di concorrenza e di trasparenza, ad acquistare sul mercato i servizi, originariamente prodotti al proprio interno, a condizione di ottenere conseguenti economie di gestione e di adottare le necessarie misure in materia di personale. Le amministrazioni interessate dai processi di cui al presente articolo provvedono al congelamento dei posti e alla temporanea riduzione dei fondi*

STUDIO DOTTORI COMMERCIALISTI

Rivarolo Canavese – Via Reyneri n. 2

Tel/ fax 0124 42.57.95

e-mail: studiocurcionadia@tiscalinet.it

pec: studiocurcionadia@odcec.torino.legalmail.it

DOTT.SSA NADIA CURCIO

Dottore Commercialista

Revisore Contabile

della contrattazione in misura corrispondente, fermi restando i processi di riallocazione e di mobilità del personale.)

Esaminata pertanto la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto “L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELLA FARMACIA COMUNALE DI BARDONECCHIA, PER VENTI ANNI, A FAVORE DI SOGGETTO TERZO, DA INDIVIDUARE ATTRAVERSO L’ESPLETAMENTO DI GARA AD EVIDENZA PUBBLICA, CON STIPULA DI SUCCESSIVO CONTRATTO DI CONCESSIONE”

Considerato che gli organi di controllo interno delle amministrazioni dovranno attivare i processi di vigilanza dando evidenza, nei propri verbali, dei risparmi derivanti dall’adozione dei provvedimenti in materia di organizzazione e di personale,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell’art. 239 comma 1 lettera b) del TUEL **CON RISERVA DI VERIFICARE CHE LA DECISIONE DI ESTERNALIZZARE PERSEGUA L’EFFICIENTAMENTO DELLA P.A. E NON SI PONGA IN CONTRASTO CON I LIMITI ORDINAMENTALI, TANTO DI CARATTERE INTERNO, QUANTO DI CARATTERE ESTERNO.**

Con osservanza,

Rivarolo Canavese, 19 giugno 2017

IL REVISORE DEI CONTI

(DOTT.SSA NADIA CURCIO)

