



COMUNE DI BARDONECCHIA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE SERVIZIO AFFARI GENERALI DEMOGRAFICI SERVIZI ALLA PERSONA N. 37 DEL 20 MARZO 2019

OGGETTO:

CIG 78379798E1 – SERVIZIO DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO A FAVORE DEL COMUNE DI BARDONECCHIA – AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 LETT.B) DEL D.LGS. N.50 DEL 18.04.2016 E S.M.I. - INDIZIONE PROCEDURA.

L'anno duemiladiciannove addì venti del mese di marzo nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA SERVIZIO AFFARI GENERALI DEMOGRAFICI SERVIZI ALLA PERSONA

Richiamate le proprie determinazioni:

- n. 66 del 25/11/2016 mediante la quale si era provveduto all'affidamento diretto del servizio di brokeraggio assicurativo dell'Ente ad AON S.p.A. (CIG ZAA1C268D3) fino al 31/12/2017 e all'approvazione del disciplinare di incarico che, in merito alla durata contrattuale, prevedeva all'art. 4: *“Il presente incarico decorre dalla data di sottoscrizione e scade, senza tacito rinnovo, il 31 dicembre 2017 e comunque, non oltre la data di sottoscrizione del nuovo incarico di brokeraggio assicurativo risultante dalla procedura di gara effettuate dal Comune di Bardonecchia, dall'Unione Montana Alta Valle Susa o da altro soggetto aggregatore; L'Ente si riserva la facoltà di rinnovare il presente incarico fino al 31 dicembre 2018.”*;
- n. 88 del 06/12/2017 di rinnovo dell'affidamento del servizio di brokeraggio alla soc. AON S.p.A. per il periodo 01/01/2018-31/12/2018;

Richiamata altresì la propria precedente determinazione n.127 del 11.10.2018 con la quale, rilevata la necessità di procedere al nuovo affidamento dei servizi di cui sopra e dato atto di aver acquisito il parere favorevole della Giunta Comunale in data 09.10.2018, si era provveduto a :

1. approvare la bozza di avviso pubblico per indagine di mercato, con schema di istanza di partecipazione finalizzata all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo al Comune di Bardonecchia per il periodo 01.01.2019 / 31.12.2021.
2. disporre che il predetto avviso fosse pubblicato per 15 giorni consecutivi, decorrenti dalla data del 11/10/2018 e pertanto fino al 26/10/2018, sul sito istituzionale del Comune di Bardonecchia, nella sezione Bandi di gara, determinando altresì che entro il termine di scadenza del periodo di pubblicazione chiunque in possesso dei requisiti richiesti potesse presentare la propria disponibilità a partecipare alla procedura.
3. dare atto che:
 - questo ente intendeva acquisire, al momento, esclusivamente la disponibilità degli operatori economici interessati e qualificati, mentre l'avvio della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. b) D. Lgs. 50/2016, avrebbe avuto luogo solo a seguito dell'adozione di successiva e separata determinazione a contrarre;
 - sarebbero stati invitati un numero minimo di 5 operatori economici, ove esistenti;

- nel caso fosse pervenuto un numero maggiore di 15 manifestazioni di interesse, la stazione appaltante si riservava la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio, svolto in seduta pubblica e di cui sarebbe stata data successiva notizia;
 - la stazione appaltante si riservava la possibilità di esperire la procedura anche in presenza di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5 o di integrare l'elenco dei soggetti da invitare mediante l'individuazione di altri operatori economici in possesso degli idonei requisiti fino ad arrivare ad un numero minimo complessivo di cinque;
 - nella lettera di invito sarebbero state ulteriormente specificate le condizioni contrattuali.
4. dare atto che tutte le prestazioni fornite dal broker aggiudicatario del servizio in affidamento non comporteranno per il Comune di Bardonecchia alcun onere finanziario diretto né presente né futuro, per compensi rimborsi o quant'altro, in quanto lo stesso, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi.
 5. dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990, è il sottoscritto funzionario Responsabile del servizio.

Dato atto che l'avviso di indagine di mercato per l'individuazione e selezione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.b) del D.Lgs.50/2016 per l'affidamento dei servizi di cui trattasi era stato pubblicato, conformemente a quanto stabilito, per 15 giorni consecutivi, scadenti alle ore 12.00 del giorno 26.10.2018 sul sito istituzionale del Comune di Bardonecchia, nella sezione Bandi di gara;

Preso atto che entro il termine di cui sopra erano pervenute al protocollo dell'Ente n.2 manifestazioni di interesse;

Ricordato che in data 18.10.2018 per tutte le stazioni appaltanti è entrato in vigore l'obbligo, previsto dal comma 2 dell'art.40 del D.lgs.50/2016 (Codice degli Appalti) di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara;

Dato atto che questo Ente non è dotato di una piattaforma per la gestione telematica delle procedure di gara;

Richiamata la Deliberazione dell'Unione Montana Alta Valle Susa n. 17/2015 del 30/11/2015 con la quale era stato approvato il regolamento per l'istituzione ed il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (CUC) dei comuni dell'Unione Montana dei Comuni dell'Alta Valle Susa ai sensi dell' ex art. 33 comma 3bis del D.Lgs. 163/2006 s.m.i.;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n.151 del 02/12/2015 con la quale era stato recepito tale regolamento ed erano stati individuati i nominativi dei Responsabili del Procedimento da destinare al servizio comune presso l'Unione per il Servizio Affari Generali;

Dato atto che la Centrale Unica di Committenza (CUC) dei comuni dell'Unione Montana dei Comuni dell'Alta Valle Susa non è dotata di una piattaforma per la gestione telematica delle procedure di gara;

Richiamato l'argomento di Giunta Comunale discusso nella seduta del 30.10.2018 con il quale l'Amministrazione Comunale aveva concordato sulla proposta del RUP di sospensione della procedura per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, avendo preso atto che:

- il servizio di brokeraggio non è acquisibile tramite convenzioni Consip o M.E.P.A.;
- questo Ente non dispone di una propria piattaforma telematica;
- questo Ente non era convenzionato con una Centrale di Committenza o un soggetto aggregatore che potesse espletare la procedura tramite una piattaforma telematica,

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n.5 del 06.02.2019 con la quale si è stabilita l'adesione di questo Ente alla Centrale di Committenza dell'Unione Montana Valle di Susa di Bussoleno, approvando lo schema di convenzione;

Preso atto dal testo deliberativo di cui sopra che *“La Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione Montana Alta Valle Susa di Oulx non è dotata di un'organizzazione idonea per creare una propria piattaforma di e-procurement né di sufficienti risorse finanziarie – pur se derivate dai consociati – e soprattutto umane, per cui in Assemblea dei Sindaci è stato convenuto di aderire alla Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione Montana Valle Susa, che dispone della piattaforma elettronica di negoziazione”*;

Rilevato che nonostante ripetuti solleciti a tutt'oggi non si è ancora addivenuti alla formale sottoscrizione della convenzione sopra citata né è stato possibile concordare modalità operative utili all'avvio della gestione delle procedure di gara di questo Ente attraverso la Centrale di Committenza dell'Unione Montana Valle di Susa;

Preso atto del parere espresso dal Segretario comunale a favore dell'Ufficio Lavori Pubblici di questo Ente e registrato al protocollo n.17760 del 9.11.2018, relativamente alla possibilità di procedere con l'esperimento di gare secondo modalità alternative rispetto all'obbligo di gestione telematica della procedura sancito all'art. 40 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, ossia tradizionali, ciò sulla base di quanto contenuto nella nota ANCI n. 76 del 19.10.2018 e con riferimento all'art. 58 e 37 c.2 dello stesso decreto, non essendosi dotata la C.U.C. istituita presso l'Unione Montana Alta Valle Susa di una piattaforma telematica di gestione gare garante della segretezza ed integrità delle offerte fino alla data prevista per le operazioni di gara;

Ritenuto, anche in considerazione dell'urgenza di provvedere, di potersi avvalere degli indirizzi forniti dal Segretario Comunale per l'espletamento della procedura relativa all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, perdurando l'impossibilità di avvalersi di una piattaforma telematica di gestione gare garante della segretezza ed integrità delle offerte fino alla data prevista per le operazioni di gara, sia essa offerta dalla CUC dell'UMAVS, sia dalla CUC dell'UMVS;

Visto il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi e rilevato che a questi ultimi spetta l'adozione dei provvedimenti di gestione amministrativa tecnica e finanziaria per le attività di loro competenza;

Visto il Decreto Sindacale n. 3 del 18/01/2019 di proroga delle funzioni di responsabili di posizione organizzativa e dei servizi dell'ente e il precedente Decreto Sindacale n. 4 del 29/01/2018 con il quale erano state attribuite le competenze in capo al Responsabile dell'Area Amministrativa – Servizio Affari Generali/ Demografici/Servizi alla Persona;

Rilevato che, al fine di procedere all'affidamento in questione, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile del Servizio Affari Generali Demografici Servizi alla Persona. idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L. 241/1990;

Visti l'art.32 del D.Lgs. n 50/2016 e s.m. e i., in particolare il comma 2:

“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”

Dato atto che:

- con l'affidamento del servizio in questione si intende garantire le più efficaci coperture assicurative ai compiti d'istituto, al patrimonio e al personale del Comune di Bardonecchia attraverso il supporto di un operatore di settore dotato di specifica ed alta professionalità;
- il servizio di cui trattasi non è acquisibile tramite convenzioni Consip o M.E.P.A.;

- la modalità di affidamento del servizio è individuata nella procedura negoziata di cui all'art.36, comma 2 lett. b) del D.Lgs.50/2016, a maggiore garanzia del rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, pur ricorrendo le condizioni economiche per l'applicazione delle previsioni dell'art.36, comma 2, lett. a) che per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro consentono di provvedere mediante affidamento diretto;

Considerato che seppur debbano ritenersi presenti sul mercato più società in possesso dei requisiti tecnici minimi richiesti per la partecipazione alla procedura, il valore dell'appalto è tale da non suscitare l'interesse degli operatori economici, talché si ritiene che la individuazione di ulteriori operatori da invitare alla presentazione di un'offerta, in aggiunta ai due che hanno presentato richiesta, costituirebbe un aggravio del procedimento, oltremodo inopportuno considerata l'urgenza di provvedere;

Ritenuto inoltre che per la procedura in questione e in specifico per l'invito degli operatori ricorrano le condizioni previste dall'art.3.7 delle Linee Guida n.4 approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 1 marzo 2018, in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato nel rapporto contrattuale concluso (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto;

Dato atto che questo Servizio ha predisposto la documentazione di gara costituita dalla lettera d'invito e relativi allegati comprensivi del capitolato tecnico e dei modelli di presentazione dell'offerta;

Dato inoltre atto che:

- l'elenco delle ditte invitate è omissivo nella presente determinazione e nella pubblicazione della documentazione di gara;
- la pubblicazione dell'elenco delle ditte invitate avverrà solo a procedura esperita, in modo da garantire la miglior concorrenza;
- il servizio verrà aggiudicato anche nel caso pervenga una sola offerta valida;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- le prestazioni fornite dal broker aggiudicatario del servizio in affidamento non comporteranno per il Comune di Bardonecchia alcun onere finanziario diretto né presente né futuro, per compensi rimborsi o quant'altro, in quanto lo stesso, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n.30 del 28.12.2018 con oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2020-2021 e del Documento Unico di Programmazione (DUP) e relativi allegati";

Dato atto che nel Bilancio di Previsione 2019-2020-2021 sono previste le coperture finanziarie per il pagamento dei premi assicurativi di questo Ente per il tramite della società di brokeraggio aggiudicataria del servizio;

Vista la Delibera dell'ANAC numero 1174 del 19 dicembre 2018 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019" riportante la tabella della contribuzione da versare a favore dell'autorità a carico della Stazione Appaltante e degli operatori economici;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto l’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di “Tracciabilità dei flussi finanziari”;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa richiamata a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. Di avviare, ai sensi dell’art. 36 comma 2, lett.b) del D.Lgs. 50/2016, il procedimento finalizzato all’affidamento triennale del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Bardonecchia, con consultazione degli operatori economici che hanno riposto all’avviso esplorativo per l’ottenimento delle manifestazioni di interesse. **CIG 78379798E1**

2. Di approvare gli atti della procedura allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, costituiti da:

- Lettera d’invito/Disciplinare di Gara di cui sono parte integrante i seguenti allegati:
 - Capitolato tecnico
 - Modello DGUE
 - Modello istanza di partecipazione
 - Modello offerta economica
 - Patto di Integrità
 - Informativa privacy

3. Di dare atto che:

- l’elenco delle ditte invitate è omesso nella presente determinazione e nella pubblicazione della documentazione di gara;
- la pubblicazione dell’elenco delle ditte invitate avverrà solo a procedura esperita, in modo da garantire la miglior concorrenza;
- il servizio verrà aggiudicato anche nel caso pervenga una sola offerta valida;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- le prestazioni fornite dal broker aggiudicatario del servizio in affidamento non comporteranno per il Comune di Bardonecchia alcun onere finanziario diretto né presente né futuro, per compensi rimborsi o quant’altro, in quanto lo stesso, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi;
- nel Bilancio di Previsione 2019-2020-2021 sono previste le coperture finanziarie per il pagamento dei premi assicurativi di questo Ente per il tramite della società di brokeraggio aggiudicataria del servizio.

4. Di dare atto che sulla base della Delibera dell’ANAC numero 1174 del 19 dicembre 2018 “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2019” non è dovuto alcun contributo a favore dell’ANAC.

5. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto dott. Fabrizio Bevacqua responsabile dell’Area Amministrativa Affari Generali e Servizi alla Persona.

6. Di ottemperare:

- alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, dettati dall’art. 3 della L. 136/2010, disponendo che le liquidazioni degli importi spettanti al broker, quale

intermediario del pagamento dei premi assicurativi, sia effettuata sui conti correnti dedicati che saranno formalmente comunicati dallo stesso;

- alle disposizioni sulla trasparenza dettate dall'art. 26 del D.Lgs. 33/2013, provvedendo a pubblicare i dati del presente atto sul sito del Comune alla sezione "Amministrazione trasparente".

**Il Responsabile del Servizio
Dott. Fabrizio BEVACQUA ***

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa