



COMUNE DI BARDONECCHIA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE SERVIZIO AREA TECNICA N. 414 DEL 15 DICEMBRE 2020

OGGETTO:

CIG 8491375851 - CUP C37H20000530006 - INTERVENTI DI "MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RIQUALIFICAZIONE PIAZZA DE GASPERI, AREA CICLOPEDONALE DENOMINATA DONATORI DI SANGUE, VIA E PIAZZA CANTORE" – DETERMINA A CONTRARRE.

L'anno duemilaventi addì quindici del mese di dicembre nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA SERVIZIO AREA TECNICA

Premesso che

- la L.R. n. 18 del 21 marzo 1984 "Legge generale in materia di opere e lavori pubblici" prevede, all'articolo 10, la concessione di contributi in conto capitale per opere di interesse pubblico che si realizzano sul territorio regionale e che hanno come soggetti attuatori gli Enti locali territoriali;
- con D.G.R. n° 3-1385 del 19/05/2020, al fine di garantire la ripresa economica derivante dall'attuale momento di criticità economica dovuto all'emergenza Covid-19, sono stati destinati dalla Regione Piemonte € 13.200.000,00 per un programma di interventi per opere di interesse pubblico realizzate dai comuni ed erogabili tramite bando nell'anno 2020;
- con Determina Dirigenziale n° 1392 del 26.05.2020 è stato approvato il bando per la presentazione delle domande;
- è intenzione dell'amministrazione comunale addivenire ad una manutenzione straordinaria e riqualificazione delle aree di circolazione poste in prossimità della sponda sinistra idrografica del Torrente Frejus, ed in particolare i parcheggi di Piazza De Gasperi, la passeggiata Donatori di Sangue, Via e Piazza Cantore;
- con determinazione dell'Area Tecnica n. 164 del 01.06.2020 è stato affidato in house al Consorzio Forestale Alta Valle Susa, con sede a OULX (TO) in via Pellousiere 6, l'incarico per la redazione del progetto definitivo-esecutivo, direzione lavori e coordinamento della sicurezza ai sensi del D. Lgs. 81/20086, relativo alla realizzazione degli interventi di "Manutenzione straordinaria e riqualificazione Piazza de Gasperi, area ciclopedonale denominata Donatori di Sangue, Via e Piazza Cantore", per la partecipazione al bando suddetto;
- con deliberazione di G.C. n. 77 dell'11/06/2020 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo relativo agli interventi di "Manutenzione straordinaria e riqualificazione Piazza de Gasperi, area ciclopedonale denominata Donatori di Sangue, Via e Piazza Cantore", redatto dal Consorzio Forestale Alta Valle Susa pervenuto al prot. 8893 del 10.06.2020, riportante un computo metrico estimativo di lavori pari a € 193.470,47 oltre IVA10%, redatto con il prezzario Regione Piemonte edizione 2019, a fronte di un quadro economico di progetto di € 225.000,00;
- questo ente ha presentato domanda di candidatura per il bando sopra indicato, per la realizzazione degli interventi di "Manutenzione straordinaria e riqualificazione Piazza de Gasperi, area ciclopedonale denominata Donatori di Sangue, Via e Piazza Cantore", già oggetto di interventi di riqualificazione nel 2019 relativamente all'illuminazione pubblica, trovandosi le aree suddette in situazione di degrado per quanto attiene ai marciapiedi, airole e pavimentazione;

- con D.D. 1616/A1802B/2020 la Regione Piemonte ha approvato la graduatoria, con relativo elenco beneficiari contribuiti, per la concessione dei finanziamenti in oggetto, e che l'intervento proposto, pur essendo ammissibile, non rientra nella graduatoria degli interventi finanziati;

Rilevato tuttavia che è intenzione dell'amministrazione comunale procedere all'esecuzione del suddetto intervento mediante fondi propri dell'ente, e che a tal fine è stato inserito nella programmazione triennale dei lavori pubblici per il triennio 2020-2023, CUI L86501270010-2020-00004, CUP C37H20000530006;

Atteso che il progetto individua i seguenti interventi manutentivi sulle seguenti aree di circolazione: Piazza de Gasperi: tratto di viabilità e parcheggio lato comune:

- Fresature asfalto;
- Raccolta acque superficiali tramite posa caditoie;
- Messa in quota chiusini esistenti;
- Realizzazione di asfaltature.

Rifacimento pavimentazione in Via e piazza Cantore:

- Fresature asfalto;
- Disfacimento e rimozione manto stradale;
- Rimozioni cordoli in cemento;
- Realizzazione nuovi cordoli in pietra;
- Raccolta acque superficiali tramite posa caditoie e canali grigliati;
- Realizzazione di asfaltature.

Rifacimento pavimentazione area ciclopedonale denominata Donatori di Sangue:

- Demolizione cordoli e pavimentazione in autobloccanti di cemento;
- Realizzazione nuovi cordoli in pietra e posa pavimentazione in cubetti in pietra;
- Raccolta acque superficiali tramite messa in quota caditoie esistenti;
- Rivestimento dei muretti in cemento esistenti in pietra;
- Realizzazione di asfaltature.

Rilevato che, al fine di avviare il procedimento di affidamento degli interventi in oggetto, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art.5 comma 2 della L. nr.241/1990 e s.m.i.;

Visti i primi tre commi dell'art.32 del D.Lgs nr.050/2016 e s.m.i., in particolare il comma 2: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte."

Dato atto, inoltre, che trattandosi di lavori di importo inferiore alle soglie di cui all'art.35 comma 1 lett. a) del D.Lgs nr.050/2016 e s.m.i., per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 1 c. 2 lett. b) della L. 120/2020 e nell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 smi:

- art. 1 c. 2 lett. b) della L. 120/2020: *"procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di (omissis) lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro"*

- art.32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 smi: *"Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri";*

Richiamato l'articolo 36, comma 6 del D.Lgs 18 aprile 2016 nr.050 che prevede che *“per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica”*, e rilevato che questo ente ha attivato il portale di eProcurement *“Traspare”* per la gestione elettronica degli affidamenti;

Dato atto che la spesa per l'esecuzione dei lavori in oggetto trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2020 al capitolo 12080/6 *“Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi - Manutenzione straordinaria e riqualificazione piazza de Gasperi, area ciclopedonale Donatori di Sangue, via e piazza Cantore”* - U.E.B: 118: 1005202 - Cod. P. Finanziario: U.2.02.01.09.012 *“Infrastrutture stradali, finanziato con fondi propri dell'amministrazione (avanzo di amministrazione), per un ammontare di € 225.000,00;*

Dato inoltre atto che l'importo relativo alla redazione del progetto definitivo-esecutivo, direzione lavori e coordinamento della sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/20086, per un totale di € 6.500,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 7.930,00, risulta impegnato in favore del Consorzio Forestale Alta Valle Susa al capitolo 770/0 *“Incarichi professionali - area tecnica servizio lavori pubblici”* UEB 118:0106103 Cod. P. Fin. U.1.03.02.11.999 *“Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.”* impegno n. 570/2020 del bilancio anno 2020, CIG Z1B2D2C0AC;

Visto il verbale di verifica e validazione del progetto definitivo-esecutivo redatto ai sensi dell'art.26 del D.lgs.50/2016 e s.m.i. in data 10/06/2020 dal sottoscritto Responsabile del Procedimento, Ing. Francesco Cecchini, in contraddittorio con il progettista dott. Alberto Dotta;

Visto l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento dei lavori in oggetto, approvato con determina n.357 del 29.10.2020, pubblicato il 25/11/2020 all'albo pretorio comunale, sul sito internet istituzionale, sulla piattaforma *“Traspare”* e sulla piattaforma regionale indicata dal MISE ai sensi del D.Lgs. 50/2016, che prevedeva la scadenza per la presentazione delle candidature entro le ore 12.00 del 14/12/2020 e che prevedeva l'effettuazione di sopralluogo obbligatorio;

Ritenuto di procedere all'affidamento dei lavori avvalendosi di quanto disposto dall'art. 1 c. 2 lett. b) della L. 120/2020;

Precisato che la procedura verrà espletata mediante l'utilizzo della piattaforma telematica *“Traspare”* con individuazione degli operatori economici iscritti nella categoria merceologica *“L3: Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane (OG 3)”*;

Visti, la bozza di lettera di invito, disciplinare di gara e relativi allegati redatti dall'Area Tecnica comunale;

Considerato che l'invito a presentare l'offerta sarà inviato a tutte le ditte che hanno presentato la propria manifestazione di interesse entro i termini prescritti e che risulteranno essere iscritte alla categoria L3 presente su *Traspare*, omettendo pertanto il sorteggio pubblico in favore dell'invito generalizzato di tutti gli operatori economici;

Precisato a tal riguardo che una parte minoritaria di imprese che hanno inoltrato domanda di partecipazione non hanno effettuato il sopralluogo obbligatorio previsto dall'avviso succitato, in alcuni casi adducendo ai contenuti del Comunicato del Presidente ANAC del 18/07/2018 riportante *“Indicazioni alle stazioni appaltanti sul tema del sopralluogo obbligatorio nella fase della manifestazione di interesse nelle procedure negoziate”*;

Richiamata tuttavia la pressoché contestuale ed autorevole sentenza n. 4597 del Consiglio di Stato, sezione V, depositata il 16/07/2018, che si pone in segno contrario rispetto a quanto rilevato dall'ANAC, poiché il Consiglio ha ritenuto che la scelta della stazione appaltante di anticipare il sopralluogo alla fase dell'indagine di mercato, se adeguatamente motivata e collegata in modo funzionale alla fase di formulazione dell'offerta non sia di per sé *“irragionevole, irrazionale, arbitraria o illogica”*, e non arrechi un vulnus ai principi dell'evidenza pubblica *“non costituendo di*

per sé un ostacolo alla par condicio o alla concorrenza, anzi consentendo la presentazione di un'offerta pienamente coerente anche con riferimento all'effettiva situazione di fatto”;

Ritenuto pertanto che la scrivente amministrazione, nel prevedere il sopralluogo obbligatorio già nella fase di indagine di mercato, si sia mossa nella piena legittimità amministrativa, avendo voluto assicurare una completa ed esaustiva conoscenza dello stato dei luoghi da parte degli operatori già nella fase di indagine di mercato;

Vista tuttavia la duplicità di posizioni espressa fra l'ANAC ed il Consiglio di Stato che possono aver indotto in buona fede alcuni operatori, seppur per una parte minoritaria, a ritenere non necessario l'effettuazione del sopralluogo previsto nell'avviso succitato;

Considerato pertanto, sulla base delle precedenti, la possibilità di invitare comunque tutti gli operatori che hanno presentato la manifestazione di interesse di partecipare alla procedura selettiva consequenziale, prevedendo tuttavia l'obbligo di effettuazione del sopralluogo nei confronti della parte minoritaria di operatori che non hanno ancora effettuato il sopralluogo di presa visione dei luoghi durante la fase di indagine di mercato, con le modalità che sono meglio definite nel disciplinare di gara approvato con la presente;

Dato atto altresì che:

- l'elenco degli operatori invitati sarà reso noto con i provvedimenti successivi alla data di scadenza per la presentazione delle offerte, al fine di garantire la corretta concorrenza;
- il contratto verrà stipulato nella forma della scrittura privata autenticata;
- i lavori dovranno essere eseguiti sulla base della documentazione tecnica redatta dall'ufficio tecnico, e comunque a perfetta regola d'arte;
- la scelta del contraente viene effettuata con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art.95 del D.Lgs nr. 50/2016;
- si procederà all'aggiudicazione dei lavori anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua;

Rilevato che, al fine di procedere all'acquisizione sopra richiamata, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art.5 comma 2 della L. nr.241/1990;

Visti i primi tre commi dell'art.32 del D.Lgs nr.050/2016 e s.m.i. ed in particolare il comma 2: “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 19.12.2019 ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2020-2021-2022 e del documento unico di programmazione (DUP) e relativi allegati”;

Dato atto che ai sensi dell'art.80 comma 1 del D.Lgs nr.118/2011 dal 1 gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Vista la Legge 7 agosto 1990 nr.241 e successive modifiche ed integrazioni recante le nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.Lgs 18 agosto 2000 nr.267 e successive modifiche ed integrazioni recante il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

Visto il D.Lgs 23 giugno 2011 nr.118 e successive modifiche ed integrazioni recante le “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”;

Visto l'art.3 della Legge 13 agosto 2010 nr.136 recante disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il combinato disposto degli artt.107 e 109 comma 2 del D.Lgs nr.267 del 18 agosto 2000 in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi e rilevato che a questi ultimi spetta l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- l'art.151 comma 4 dello stesso TUEL in materia di principi di contabilità;
- gli artt. nr.183, nr.184 e nr.185 del D.Lgs nr.267 del 18 agosto 2000 in materia di impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento della spesa;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Decreto del Sindaco n.16 in data 31/12/2019 con il quale sono state disposte le competenze in capo al Responsabile dell'Area Tecnica;

Visto il "Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi di cui all'art. 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50", di seguito richiamato "Regolamento", approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 109 del 05.09.2019;

Visto l'art.9 del D.L. nr.78/09 che pone in capo al Responsabile del Servizio di verificare la compatibilità monetaria del presente impegno di spesa con gli stanziamenti di bilancio, con il programma dei pagamenti e con le regole della finanza pubblica e dato atto di aver effettuato tale verifica;

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo nr.33 del 14 marzo 2013;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

1. Di dare avvio al procedimento finalizzato all'affidamento, ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b) della L. 120/2020, degli interventi denominati "Manutenzione straordinaria e riqualificazione Piazza de Gasperi, area ciclopeditonale denominata Donatori di Sangue, Via e Piazza Cantore", come da progetto definitivo-esecutivo redatto dal Consorzio Forestale Alta Valle Susa e pervenuto al prot. n. 8893 del 10.06.2020.
2. Di disporre che la procedura verrà espletata mediante l'utilizzo della piattaforma telematica "Traspare".
3. Di approvare gli atti della procedura quali la bozza di lettera di invito, disciplinare di gara e rispettivi allegati per l'esperimento della procedura, redatti dall'Area Tecnica comunale.
4. Di invitare tutte le ditte che hanno presentato la propria manifestazione di interesse entro i termini prescritti dall'apposito avviso e che risulteranno essere iscritti alla piattaforma telematica "Traspare" nella categoria merceologica "L3: Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane (OG 3)", omettendo pertanto il sorteggio pubblico in favore dell'invito generalizzato di tutti gli operatori economici.
5. Di dare inoltre atto che:

- una parte minoritaria di imprese che hanno inoltrato domanda di partecipazione non hanno effettuato il sopralluogo obbligatorio previsto dall'avviso succitato, in alcuni casi adducendo ai contenuti del Comunicato del Presidente ANAC del 18/07/2018 riportante "Indicazioni alle stazioni appaltanti sul tema del sopralluogo obbligatorio nella fase della manifestazione di interesse nelle procedure negoziate";
- la pressocché contestuale ed autorevole sentenza n. 4597 del Consiglio di Stato, sezione V, depositata il 16/07/2018, si pone tuttavia in segno contrario rispetto a quanto rilevato dall'ANAC, poiché il Consiglio ha ritenuto che la scelta della stazione appaltante di anticipare il sopralluogo alla fase dell'indagine di mercato, se adeguatamente motivata e collegata in modo funzionale alla fase di formulazione dell'offerta non sia di per sé "irragionevole, irrazionale, arbitraria o illogica", e non arrechi un vulnus ai principi dell'evidenza pubblica "non costituendo di per sé un ostacolo alla par condicio o alla concorrenza, anzi consentendo la presentazione di un'offerta pienamente coerente anche con riferimento all'effettiva situazione di fatto";
- la scrivente amministrazione, nel prevedere il sopralluogo obbligatorio già nella fase di indagine di mercato, ritiene di essersi pertanto mossa nella piena legittimità amministrativa, avendo voluto assicurare una completa ed esaustiva conoscenza dello stato dei luoghi da parte degli operatori già nella fase di indagine di mercato;
- la duplicità di posizioni espressa fra l'ANAC ed il Consiglio di Stato possono tuttavia aver indotto, in buona fede, alcuni operatori, seppur per una parte minoritaria, a ritenere non necessario l'effettuazione del sopralluogo previsto nell'avviso di cui al punto 4;
- viene prevista, sulla base delle precedenti considerazioni, la possibilità di invitare comunque tutti gli operatori che hanno presentato la manifestazione di interesse di partecipare alla procedura selettiva consequenziale, prevedendo tuttavia l'obbligo di effettuazione del sopralluogo nei confronti della parte minoritaria di operatori che non hanno ancora effettuato il sopralluogo di presa visione dei luoghi durante la fase di indagine di mercato, con le modalità che sono meglio definite nel disciplinare di gara approvato con la presente.

6. Di dare atto che:

- la valutazione dell'offerta verrà effettuata con il criterio del massimo ribasso sull'importo dei lavori, con l'esclusione delle offerte in aumento;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà di valutare, qualora ne ricorrano le condizioni, la congruità delle offerte ai sensi dell'art. 97 comma 2 del D.Lgs nr.050/2016;
- i lavori si aggiudicheranno anche nel caso pervenga una sola offerta valida;
- in caso di offerte uguali si procederà a norma di legge mediante sorteggio;
- il CIG è **8491375851**

7. Di prenotare la spesa di € 225.000,00, prevista per la realizzazione dei lavori, sul bilancio di previsione 2020 al capitolo 12080/6 "Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi - Manutenzione straordinaria e riqualificazione piazza de Gasperi, area ciclopedonale Donatori di Sangue, via e piazza Cantore" - U.E.B: 118: 1005202 - Cod. P. Finanziario: U.2.02.01.09.012 "Infrastrutture stradali, finanziato con fondi propri dell'amministrazione (avanzo di amministrazione).

8. Di dare atto inoltre che l'importo relativo alla redazione del progetto definitivo-esecutivo, direzione lavori e coordinamento della sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/20086, per un totale di € 6.500,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 7.930,00, risulta impegnato in favore del Consorzio Forestale Alta Valle Susa al capitolo 770/0 "Incarichi professionali - area tecnica servizio lavori pubblici" UEB 118:0106103 Cod. P. Fin. U.1.03.02.11.999 "Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c." impegno n. 570/2020 del bilancio anno 2020, CIG Z1B2D2C0AC.

9. Di richiedere all'ufficio Ragioneria la reimputazione del sopra citato impegno sul capitolo dell'opera 12080/6 "Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi - Manutenzione straordinaria e riqualificazione piazza de Gasperi, area ciclopedonale Donatori di Sangue, via e piazza Cantore".

10. Di dare atto che ai sensi dell'art. 65 del D.L. 34/2020 ("decreto Rilancio") non risulta dovuto il contributo di gara di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 in favore dell'Autorità nazionale anticorruzione.
11. Di dare atto che:
- il responsabile del procedimento, ai sensi della Legge nr.241/1990, è il sottoscritto funzionario Responsabile dell'Area Tecnica;
 - l'affidamento e l'esecuzione dei lavori si svolgeranno nel 2021 e che il programma dei pagamenti sopra riportato è compatibile con gli stanziamenti di bilancio dei relativi esercizi finanziari, con le regole di finanza pubblica.
12. Di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal decreto legislativo 14 marzo 2013 nr.33.

**Il Responsabile del Servizio
Ing. Francesco CECCHINI ***

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa