



COMUNE DI BARDONECCHIA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE AREA TECNICA N. 340 DEL 17/11/2022 REGISTRO GENERALE N. 865

OGGETTO:

PSR 2014/2020 - OPERAZIONE 8.5.1 AD OGGETTO "INVESTIMENTI PER ACCRESCERE RESILIENZA E PREGIO AMBIENTALE DEGLI ECOSISTEMI FORESTALI -MIGLIORAMENTO DELLA RESILIENZA DELLE FORESTE DI PROTEZIONE DEL COMUNE DI BARDONECCHIA" - CUP J32C22000500009 – CIG 9496199F4E - DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE AL CONSORZIO FORESTALE ALTA VALLE SUSA

L'anno DUEMILAVENTIDUE, addì DICIASSETTE del mese di NOVEMBRE nel proprio ufficio,

Premesso che:

- la Regione Piemonte con D.G.R. n° 30-8814 in data 18/04/2019:
 - ha approvato gli indirizzi e le disposizioni attuative relative al settore forestale per l'operazione 8.5.1 del P.S.R. 2014/2020 e per l'operazione 8.3.1 del P.S.R. 2014/2020;
 - ha individuato nel settore Foreste della Direzione Regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Protezione Civile, Trasporti e Logistica la struttura competente ad adottare i bandi per l'operazione 8.5.1 e per l'operazione 8.3.1;
 - ha destinato al bando operazione 8.5.1 risorse per un importo di € 1.880.000,00 di cui € 810.656,00 di quota UE, € 748.616,00 di quota Stato ed € 320.728,00 di quota regionale;
 - ha destinato al bando operazione 8.3.1 risorse per un importo di € 3.250.000,00 di cui € 1.401.400,00 di quota UE, € 1.294.150,00 di quota Stato ed € 554.450,00 di quota regionale;
- con successiva Determinazione Dirigenziale in data 22/10/2019 n° 3636 la Regione Piemonte ha approvato il bando per la presentazione delle domande di sostegno di cui alla misura 8, operazione 8.5.1 "Investimenti per accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali" del P.S.R. 2014/2020 stabilendo termini e modalità per la partecipazione al bando;
- con successiva Determinazione Dirigenziale in data 22/10/2019 n° 3640 la Regione Piemonte ha approvato il bando per la presentazione delle domande di sostegno di cui alla misura 8, operazione 8.3.1 "Prevenzione dei danni alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" del P.S.R. 2014/2020 stabilendo termini e modalità per la partecipazione al bando;
- con atto n. 32 del 25.02.2020 la Giunta Comunale ha, tra l'altro, deliberato:
 - "1 .Di presentare domanda di adesione al regime di aiuti previsti dal bando regionale di cui alla misura 8, operazione 8.3.1 "Prevenzione dei danni alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici" del P.S.R. 2014/2020, anche in nome e per conto dell'Amministrazione del Comune di Oulx per quanto attiene ai terreni rientranti nel suddetto comune, autorizzando il Sindaco a procedere in merito, per la realizzazione degli interventi proposti dal Consorzio Forestale Alta Valle Susa...
 - 2. Di presentare domanda di adesione al regime di aiuti previsti dal bando regionale di cui alla misura 8, operazione 8.5.1 "Investimenti per accrescere la resilienza e il pregio ambientale

- degli ecosistemi forestali” del P.S.R. 2014/2020 autorizzando il Sindaco a procedere in merito, per la realizzazione degli interventi proposti dal Consorzio Forestale Alta Valle Susa...”;
- la domanda di sostegno relativamente alla misura 8.5.1 è stata inoltrata il 2.03.2020 e registrata al n. 20201196464;
 - con lettera pervenuta il 28.07.2020 prot. n. 12146 la Regione Piemonte ha comunicato che, con determinazione del Settore Foreste n. 358 del 23.07.2020, l’istanza di sostegno riferita all’Operazione 8.5.1 ad oggetto “Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali” è stata inserita nella graduatoria provvisoria delle domande ammissibili a finanziamento;
 - con atto n. 136 del 04.11.2020 la Giunta Comunale ha, tra l’altro, deliberato di approvare la documentazione prevista al paragrafo 10.3.2 Fase 2 – ammissione a finanziamento, del Bando della Regione Piemonte “PSR 2014/2020 - Operazione 8.5.1 ad oggetto “Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali”, in merito agli interventi denominati “Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del Comune di Bardonecchia”;
 - con determinazione del Settore Foreste n. 442 del 18.08.2022 la regione Piemonte ha ammesso a finanziamento la domanda di sostegno presentata per l’importo di € 349.971,47;
 - in data 19.08.2022 prot. n. 15411 è pervenuta dalla Regione Piemonte la comunicazione di ammissione a finanziamento della domanda di sostegno presentata, comunicando, fra l’altro, che gli interventi selvicolturali Oggetto della proposta ricadono nella definizione di appalti di servizi di cui all’art. 3, comma 1, lettera ss), del d.lgs.50/2016, anziché nel novero dei lavori;
 - con determina dell’Area Tecnica n. 288 del 6.10.2022 è stato affidato al C.F.A.V.S. l’incarico per la progettazione esecutiva degli interventi denominati “PSR 2014/2020 - Operazione 8.5.1 - “Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali - Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del Comune di Bardonecchia” CUP J32C22000500009;
 - il progetto esecutivo degli interventi è pervenuto nella versione definitiva con nota registrata al prot. 20287 del 4.11.2022;
- con delibera n. 154 del 16.11.2022 la Giunta Comunale ha, tra l’altro, deliberato:
- “1.Di approvare il progetto esecutivo degli interventi denominati “PSR 2014/2020 - Operazione 8.5.1 ad oggetto “Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali -Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del Comune di Bardonecchia” CUP J32C22000500009, redatto dal Consorzio Forestale Alta Valle Susa, a firma del dott. Alberto Dotta, composto dagli elaborati richiamati in premessa;*
- ...
- 5. Di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento e gli uffici competenti alla predisposizione degli atti necessari e conseguenti per l’affidamento degli interventi, anche eventualmente avvalendosi del Consorzio Forestale Alta Valle Susa in regime di in house providing, sulla base dell’iscrizione del Comune di Bardonecchia, avvenuta da parte dell’ANAC con determinazione del 06.04.2021 l’ANAC, nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all’art. 19, comma 1, del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 in relazione agli affidamenti in regime di in house providing allo stesso Consorzio e previa verifica e valutazione della congruità dell’offerta ai sensi dell’art. 192 dello stesso decreto”;*

Atteso che occorre procedere con l’affidamento dei servizi in oggetto e rilevato che, ai sensi dell’art. 3 del Regolamento regionale n. 8 del 29.12.2020, la ditta esecutrice degli interventi deve essere iscritta all’Albo delle imprese forestali del Piemonte (TAIF);

Considerato che:

- il Comune di Bardonecchia, unitamente ad altri 13 Comuni dell’Alta Valle Susa, fa parte del Consorzio Forestale Alta Valle Susa, costituito in base al disposto dell’art. 31 del TUEL 267/2000 ed in riferimento al R.D. 3267/1923, che ha per scopo statutario la gestione tecnico economica e la pianificazione delle risorse silvo-pastorali appartenenti o comunque in possesso degli Enti Consorziati, nonché la prestazione, attraverso appositi servizi tecnici a competenza generale, di servizi e lavori a favore dei Comuni consorziati;

- Il Consorzio Forestale è regolarmente iscritto all'Albo delle Imprese Forestali della Regione Piemonte al n. 195 e le maestranze dello stesso risultano tutte in ordine con la Formazione Forestale della Regione Piemonte per tutti i tre profili professionali di: operatore forestale, operatore in ingegneria naturalistica e operatore tree climbing;

Richiamati:

- l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", avente come oggetto le condizioni e modalità con le quali le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice degli appalti e delle concessioni", che prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di potere affidare appalti nei confronti di società che rispettano il modello di società denominato in house providing, al verificarsi di particolari condizioni e conformemente ai principi e agli indici identificativi stabiliti nell'ordinamento comunitario;
- l'art. 192, comma 1, del medesimo Codice, il quale prevede l'istituzione presso l'Autorità Nazionale Anti-Corruzione (ANAC) di un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici;
- l'art. 192, comma 2, Dlgs 50/2016 secondo il quale: *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”*

Dato atto che l'ANAC con determina in data 06.04.2021 ha disposto l'iscrizione del Comune di Bardonecchia e degli altri Enti Consorziati, all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che opera mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* al Consorzio Forestale Alta Valle Susa;

Considerato, pertanto, che sussistono tutte le condizioni per cui il Comune di Bardonecchia possa procedere con l'affidamento diretto in house providing al Consorzio Forestale Alta Valle Susa, degli interventi denominati *“PSR 2014/2020 - Operazione 8.5.1 ad oggetto “Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali -Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del Comune di Bardonecchia” CUP J32C22000500009 – CIG 9496199F4E”*, avendone la necessità di assicurare la migliore riuscita;

Dato atto che:

- al fine di dar corso agli interventi di che trattasi, con nota prot. 21119 del 16.11.2022, questo Ente ha inviato la richiesta di offerta al Consorzio Forestale Alta Valle Susa, sulla base del prezzo a base di offerta di € 275.828,71 oltre IVA 22%, per complessivi € 306.120,52;
- è pervenuta al prot. 21159 del 17.11.2022 la proposta economica da parte dal Consorzio Forestale nella quale il Consorzio, per l'esecuzione dei suddetti interventi in house, offre un ribasso del 13% sulla base di offerta, giungendo pertanto ad un costo complessivo pari a € 239.970,98 oltre IVA 22%, per un totale di € 292.764,59;

Rilevato che è stata effettuata la valutazione di congruità economica dell'offerta presentata, richiesta dall'art. 192 , comma 2 , del D.Lgs. n. 50/2016, e allegata alla presente, alla luce della quale la stessa garantisce il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza ed efficacia degli interventi, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Verificato infatti che la “convenienza” per la collettività, nel caso di affidamento dei servizi selvicolturali di cui al presente provvedimento al C.F.A.V.S., risiede anche nel fatto che:

- il Consorzio Forestale è l'ente gestore delle Foreste comunali dell'Alta Valle Susa dal 1953, attraverso uno schema di gestione forestale sostenibile certificata PEFC dal 2006;
- tutte le utilizzazioni forestali gestite dal Consorzio Forestale ed i servizi di selvicoltura e di gestione attiva all'interno della foresta comunale rientrano nella catena di custodia regolarmente certificata PEFC a partire da gennaio 2022;
- la gestione forestale attuata dal Consorzio Forestale e la sua attuazione attraverso le forme attive di selvicoltura di cui ai progetti afferenti al bando PSR 8.3.1 e 8.5.1 è volta a valorizzare tutte le esternalità della foresta sia dirette che indirette;
- il Consorzio Forestale ha in corso la certificazione delle Esternalità Forestali sempre sulla base del recente schema internazionale PEFC;
- l'attuazione diretta degli interventi e dei servizi di selvicoltura attesi (riferiti ai bandi POSR 8.3.1. e 8.5.1) valorizza la resilienza dei popolamenti forestali e la resistenza ai rischi naturali come atteso dai bandi PSR medesimi e dalla pianificazione forestale in corso di validità in Alta Valle Susa;
- l'affidamento al C.F.A.V.S. in house, presente sul territorio con mezzi adeguati ed in possesso delle capacità tecniche professionali e organizzative e di un'approfondita conoscenza del territorio e dell'ambiente boschivo dell'Alta Valle Susa, consente di realizzare oltre ad un notevole risparmio economico, come evidenziato nella relazione allegata, anche una garanzia in termini di risultato e quindi massimizzando il parametro di economicità generale dell'intervento;
- i Comuni consorziati hanno un ruolo attivo nel controllo e verifica del C.F.A.V.S. e delle attività da esso svolte, riducendo anche in questo modo i rischi di contenzioso comunque sempre potenzialmente presenti con operatori economici terzi;
- l'affidamento al C.F.A.V.S. concorre a garantire la stabilità occupazionale della stessa azienda, principio corollario agli obiettivi di universalità e socialità;

Ritenuto, pertanto, di procedere ad affidamento diretto in house providing nei confronti del Consorzio Forestale Alta valle Susa per la realizzazione degli interventi denominati “PSR 2014/2020 - Operazione 8.5.1 ad oggetto “Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali -Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del Comune di Bardonecchia” CUP J32C22000500009 – CIG 9496199F4E”, per l'importo di € 239.970,98 oltre IVA 22%, per un totale di € 292.764,59;

Dato atto nuovamente che gli interventi risultano finanziati dalla Regione Piemonte come da determinazione del Settore Foreste n. 442 del 18.08.2022 per l'importo di € 349.971,47, somma inserita a bilancio in entrata al cap.2870/0 “Contributo di cui al programma di sviluppo rurale 2014-2020 del Piemonte (PSR) operazione 8.5.1 “Interventi per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali”;

Acquisito il documento unico di regolarità contributiva del Consorzio Forestale Alta Valle Susa prot. INAIL_34090525 che attesta la regolarità con validità al 22/11/2022;

Considerato che, in applicazione della determinazione dell'AVCP n. 4 del 07/07/2011 l'affidamento al C.F.A.V.S. dei servizi in oggetto, in quanto “affidamento in house”, è comunque escluso dalla tracciabilità ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010;

Rilevato che, al fine di procedere all'affidamento in questione, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L. 241/1990;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22.03.2022 ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2022-2023-2024 e del documento unico di programmazione (DUP) e relativi allegati”;

Considerato che l'intervento risulta inserito nel bilancio di previsione 2022-2024, in uscita sull'anno 2022, al cap. 12117/0 "P.S.R. 2014/2020 - Misura 8, operazione 8.5.1 - Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del comune di Bardonecchia, cui corrisponde in entrata il cap. 2870/0 "Contributo di cui al Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 del Piemonte (PSR) Operazione 8.5.1 "Interventi per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali" con codice CUP J32C22000500009;

Considerato inoltre che l'intervento risulta inserito sul programma biennale dei servizi e forniture 2022-2023 con codice CUI S86501270010-2022-00008;

Dato atto che è stata espletata la verifica dei contenuti progettuali ai sensi dell'art. 23 comma 14 e 15 del D. Lgs. 50/2016 da parte del sottoscritto Responsabile del Procedimento, Ing. Francesco Cecchini, come da verbale agli atti dell'Area Tecnica;

Visti il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nonché il D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora vigenti, nonché il D.M. 263/2016, per quanto applicabili al caso di specie;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 80, comma 1 del D. Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi e rilevato che a questi ultimi spetta l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- l'art. 151, comma 4, dello stesso TUEL, in materia di principi di contabilità;
- gli artt. n. 183, n. 184 e n. 185 del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000, in materia di impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento della spesa;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Decreto del Sindaco n. 15 del 31 dicembre 2021 con il quale sono state disposte le competenze in capo al Responsabile dell'Area Tecnica – Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio - Edilizia Privata – Urbanistica - Ambiente;

Visto l'art. 9 del D.L. 78/09, che pone in capo al Responsabile del Servizio di verificare la compatibilità monetaria del presente impegno di spesa con gli stanziamenti di bilancio, con il programma dei pagamenti e con le regole della finanza pubblica, e dato atto di aver effettuato tale verifica;

Dato atto che l'esigibilità della spesa è prevista entro il 30/06/2022;

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
2. Dare atto che gli interventi in epigrafe risultano finanziati dalla Regione Piemonte come da determinazione del Settore Foreste n. 442 del 18.08.2022 per l'importo di € 349.971,47, somma inserita a bilancio in entrata al cap. 2870/0 "Contributo di cui al programma di sviluppo rurale 2014-2020 del Piemonte (PSR) operazione 8.5.1 "Interventi per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali", accertandone la somma medesima;
3. Di prenotare la somma complessiva di € 349.971,47 sul cap. cap. 12117/0 "P.S.R. 2014/2020 - Misura 8, operazione 8.5.1 - Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del comune di Bardonecchia del bilancio previsionale anno 2022;
4. Di affidare in house providing al Consorzio Forestale Alta Valle Susa, con sede in Oulx in via Via Pellousiere, 6 P.IVA 03070280015, C.F. 86501390016, la realizzazione degli interventi denominati "*PSR 2014/2020 - Operazione 8.5.1 ad oggetto "Investimenti per accrescere resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali -Miglioramento della resilienza delle foreste di protezione del Comune di Bardonecchia" CUP J32C22000500009 – CIG 9496199F4E*", per l'importo di € 239.970,98 oltre IVA 22%, per un totale di € 292.764,59;
5. Di imputare sull'impegno di cui al punto 2 l'importo complessivo di € 292.764,59 a favore del Consorzio Forestale Alta Valle Susa, con sede in Oulx in via Via Pellousiere, 6.
6. Di richiedere al servizio ragioneria la reimputazione, sull'impegno di cui al punto 2, della somma di € 6.730,22 impegnata con determina dell'Area Tecnica n. 288 del 6.10.2022 al n. 915/2022 sul capitolo al cap. 770/0 "incarichi professionali – area tecnica lavori pubblici", liberando le corrispondenti risorse al cap. 770/0 del bilancio previsionale anno 2022.
7. Di approvare l'allegato schema di contratto, unitamente al Capitolato Speciale ed agli elaborati di progetto oggetto della Delibera di Giunta comunale n. 154 del 16.11.2022 ed agli atti dell'Area Tecnica.
8. Di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Il Responsabile dell'Area
CECCHINI FRANCESCO
(firmato digitalmente)