



COMUNE DI BARDONECCHIA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 41

OGGETTO:

APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'AREA DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI DEL COMUNE DI BARDONECCHIA

L'anno DUEMILAVENTITRE, addì TRENTA del mese di MARZO nella sala delle adunanze, regolarmente convocata, alle ore 14.30, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti:

1	ROSSETTI/Chiara	Sindaco	PRESENTE
2	MONTABONE/Vittorio	Vice Sindaco	PRESENTE
3	AVATO/Francesco	Assessore	PRESENTE in videoconferenza
4	BESSONE/Clara	Assessore	PRESENTE
5	VIVINO/MARIA TERESA	Assessore	PRESENTE in videoconferenza
			Totale Presenti: 5
			Totale Assenti: 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale Dott.ssa Serena MATARAZZO.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 50, comma 10 del d.lgs. 267/2000, ai sensi del quale il Sindaco nomina i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110 del medesimo d.lgs. 267/2000, nonché dallo statuto e regolamenti comunali;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 267/2000;

Visto l'art. 109 del d.lgs. 267/2000, per cui nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione con incarichi dirigenziali conferiti a tempo determinato;

Visto il CCNL del personale comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 16.11.2022;

Preso atto che:

- ai sensi dell'art.19, comma 1 del CCNL 16.11.2022, negli enti privi di personale con qualifica dirigenziale, i responsabili delle strutture apicali, secondo l'ordinamento organizzativo dell'ente, sono *"automaticamente individuate come posizioni di lavoro oggetto di incarichi di elevate qualificazioni"* disciplinate dall'art. 16 dello stesso CCNL;

- l'art. 16 del CCNL 16.11.2022 stabilisce che gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative.

Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ.

Tali posizioni richiedono:

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative;
- responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;
- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 65/2019 ad oggetto "Approvazione Regolamento per la disciplina dell'Area delle Posizioni Organizzative del Comune Di Bardonecchia";

Richiamato l'art. 12 del CCNL 16.11.2022 che prevede un nuovo sistema di classificazione del personale, articolato in quattro aree che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali denominate, rispettivamente:

- Area degli Operatori;
- Area degli Operatori esperti;
- Area degli Istruttori;
- Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione.

Al personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione possono essere conferiti gli incarichi di Elevata Qualificazione, di seguito denominati incarichi di "EQ". Il nuovo sistema di classificazione del personale entra in vigore il 1 aprile 2023;

Visti i vigenti decreti sindacali n. 1-2-4 del 2023 con cui il Sindaco ha attribuito gli incarichi di responsabili di servizio e relative posizioni organizzative fino alla data del 31 marzo 2023;

Ritenuto opportuno e necessario definire e istituire le posizioni di lavoro con incarichi di EQ ed approvare un nuovo sistema di graduazione delle posizioni di EQ in linea con le nuove disposizioni contrattuali;

Ricordato che questa Giunta, con propria deliberazione n.203/2021 ad oggetto “Revisione della struttura organizzativa comunale e riorganizzazione aree e servizi ”, ha apportato rilevanti modifiche alla struttura organizzativa del Comune di Bardonecchia, con decorrenza dal 01.01.2022, e, alla luce di un mutato quadro di esigenze organizzative, ha delineato la tuttora vigente struttura organizzativa dell’Ente, articolata in cinque Aree, a cui sono preposti n. 5 Responsabili di Servizi, titolari di Posizione Organizzativa, come da seguente dettaglio:

<p style="text-align: center;">AREA AMMINISTRATIVA un Responsabile di Servizio con P.O.</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio Affari Generali, Demografici, Servizi alla Persona, Servizio Farmacia, Servizi Conservazione digitale.</p>
<p style="text-align: center;">AREA CST COMMERCIO TRASPORTI un Responsabile di Servizio con P.O.</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio Cultura, Sport, Turismo, Commercio, Trasporti, Polizia Amministrativa, Servizi informatici e Transizione digitale.</p>
<p style="text-align: center;">AREA FINANZIARIA un Responsabile di Servizio con P.O.</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio Contabilità, Tributi, Personale.</p>
<p style="text-align: center;">AREA TECNICA un Responsabile di Servizio con P.O.</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio “Lavori pubblici, patrimonio, edilizia privata, urbanistica, ambiente”.</p>
<p style="text-align: center;">AREA VIGILANZA un Responsabile di Servizio con P.O.</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio Polizia Locale, Servizio Vigilanza, Servizio Viabilità e Servizio Controllo del territorio.</p>

Confermata la rispondenza dell’attuale struttura organizzativa dell’ente, alle esigenze della cittadinanza, del territorio, della amministrazione nel suo complesso e nonché l’assetto organizzativo dell’area delle posizioni organizzative come sopra descritte che, con decorrenza dal 1 aprile 2023, vengono così ridefinite:

<p style="text-align: center;">AREA AMMINISTRATIVA un Responsabile di Servizio con incarico di EQ</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio Affari Generali, Demografici, Servizi alla Persona, Servizio Farmacia, Servizi Conservazione digitale.</p>
<p style="text-align: center;">AREA CST COMMERCIO TRASPORTI un Responsabile di Servizio con incarico di EQ</p> <p>Costituita da</p> <p>Servizio Cultura, Sport, Turismo, Commercio, Trasporti, Polizia Amministrativa, Servizi informatici e Transizione digitale.</p>

AREA FINANZIARIA un Responsabile di Servizio con incarico di EQ
Costituita da Servizio Contabilità, Tributi, Personale.
AREA TECNICA un Responsabile di Servizio con incarico di EQ
Costituita da Servizio "Lavori pubblici, patrimonio, edilizia privata, urbanistica, ambiente".
AREA VIGILANZA un Responsabile di Servizio con incarico di EQ
Costituita da Servizio Polizia Locale, Servizio Vigilanza, Servizio Viabilità e Servizio Controllo del territorio.

Ritenuto necessario raccordare le citate disposizioni legislative e contrattuali, nonché le competenze attribuite al Sindaco e a questa Giunta;

Atteso che:

- si rende di conseguenza necessario ridefinire i criteri di conferimento e revoca degli incarichi di EQ
- l'articolo 17 del CCNL 16.11.2022 demanda agli enti di stabilire la graduazione delle posizioni di EQ, entro i limiti dettati dalla stessa norma, sulla base di criteri predeterminati che tengano conto della complessità e della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna posizione;
- a seguito della nuova disciplina introdotta dal predetto CCNL, la presente proposta di disciplina considera come oggetto di analisi gli elementi che, a termini di contratto, qualificano le singole posizioni di lavoro con incarichi di EQ. È previsto quindi che ciascuna posizione sia analizzata sulla base di parametri che tengano conto, a termini di contratto, di fattori di complessità, di autonomia gestionale e organizzativa, della conseguente responsabilità, e delle professionalità applicabili;
- le considerazioni suddette hanno portato all'individuazione di specifici criteri ritenuti adeguati e sufficienti ad esprimere il contenuto dei requisiti richiesti dal CCNL ai fini della graduazione delle singole posizioni;
- il sistema di graduazione proposto, impostato su detti criteri, come meglio specificati nella disciplina allegata, consente ai soggetti incaricati della relativa attività, di analizzare le caratteristiche di ogni singola posizione. Nella predisposizione del sistema è stato inoltre tenuto conto di correttivi da utilizzare al fine di adottare una corretta graduazione e differenziazione delle retribuzioni di posizione in relazione al ruolo assegnato;

Dato atto che, sulla base della disciplina contrattuale, per il conferimento degli incarichi al personale, gli enti devono tenere conto, rispetto alle funzioni ed attività da svolgere:

- della natura e caratteristiche dei programmi da realizzare;
- dei requisiti culturali posseduti;
- delle attitudini e della capacità professionale ed esperienza acquisiti;

Rilevato che, l'art. 17 comma 2 del CCNL 16.11.2022 stabilisce che l'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di Euro 5.000,00 ad un massimo di Euro 18.000,00 per gli incarichi conferiti a personale dell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione; da un minimo di Euro 3.000,00 ad un massimo di Euro 9.500,00 ai dipendenti classificati nell'area degli Istruttori o degli Operatori esperti; gli importi sono annui lordi per tredici mensilità e ciascun ente deve stabilire la graduazione in rapporto a ciascuna delle posizioni individuate;

Richiamato il vigente regolamento per l'ordinamento degli uffici e servizi, approvato con delibera di G.C. n. 96 del 23.07.2008, come modificato con deliberazioni di G.C. n. 96 del 28.07.2011, n. 172 del 28.12.2011, n. 30 del 05.03.2019, n. 65 del 21.05.2019;

Ritenuto che spetta alla Giunta Comunale la determinazione dei criteri generali per la valutazione delle posizioni di lavoro con incarico di EQ e la relativa graduazione delle funzioni, per il conferimento degli incarichi e della relativa valutazione periodica, nonché l'approvazione della metodologia proposta;

Vista la proposta di Regolamento per la disciplina dell'area delle Elevate Qualificazioni;

Rilevato che sono stati predisposti detti criteri e che gli stessi sono oggetto di confronto ai sensi dell'art. 5, comma 3 lettere d) e), del CCNL 16.11.2022 con i soggetti sindacali di cui all'art. 7, comma 2 del CCNL.

Atteso che la procedura di confronto si è svolta in occasione di specifico incontro proposto dall'amministrazione in data 28 marzo 2023, come da convocazione del 17 marzo 2023 e si è concluso con la predisposizione di un verbale, contenente la sintesi dei lavori e delle posizioni emerse (comunicato alle parti con prot. n. 5701 del 29 marzo);

Preso atto che, come espressamente previsto dall'art. 5, comma 2 ultimo periodo del CCNL vigente, *"Al termine del confronto, redatta una sintesi dei lavori e delle posizioni emerse, l'amministrazione può procedere all'adozione dei provvedimenti nelle materie oggetto del medesimo"*:

Presa visione del regolamento allegato;

Preso atto che:

- in base al percorso delineato, a ciascuna posizione viene attribuito un valore numerico equivalente alla somma dei valori riportati per ciascun fattore di valutazione;
- l'individuazione del valore della retribuzione di posizione viene stabilita dal Sindaco, in fase di decreto di nomina, a seconda della fascia di punteggio in cui si colloca la pesatura dell'area;
- le fasce sono le seguenti:

Punti	Fascia euro
Fino a 59 punti	5.000,00
da 60 a 69	10.000,00
da 70 a 79	15.000,00
da 80 a 89	17.000,00
da 90 a 100	18.000,00

Esaminata la proposta e ritenuto di approvarla e recepirla in questa sede;

Visto il vigente art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017 per cui, a decorrere dall'anno 2017, *"... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. (...)"*;

Visto l'art. 79, comma 6 del CCNL 16.11.2022, per cui la quantificazione del presente Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di cui all'art. 16 deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;

Dato atto che, a partire dall'anno 2017 le risorse destinate al finanziamento del trattamento accessorio dei dipendenti con incarico di posizioni organizzative sono state inferiori rispetto all'importo dell'anno 2016, a seguito della riorganizzazione dell'ente avviata nell'anno 2017, con una graduale riduzione del numero di incarichi;

Ritenuto pertanto che sarà possibile da parte di questo Ente destinare retribuzioni di posizione più elevate, nell'ipotesi in cui le risultanze della nuova graduazione effettuata fornissero risultati di incremento dei valori finora riconosciuti;

Viste infine le novità introdotte all'art. 33, comma 2 del DL. 34/2019 (cosiddetto Decreto Crescita) e dato atto che, il sistema di graduazione delle posizioni di lavoro deve essere applicato nel rispetto del vigente limite al trattamento accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del d.lgs. 75/2017, fermo restando l'adeguamento in aumento del limite, consentito con riferimento all'aumento del numero dei dipendenti rispetto alla data del 31.12.2018;

Rilevato che occorre procedere con urgenza in quanto gli incarichi già conferiti secondo le previgenti disposizioni sono stati prorogati solo fino alla definizione del nuovo sistema di classificazione del personale e conseguente assetto delle posizioni di lavoro con incarico di EQ, e comunque, non oltre il 31 marzo 2023;

Considerato che la proposta di regolamento allegata dispone all'art. 2 che *“il conferimento di incarichi di responsabile di servizio potrà essere preceduto da un avviso esplorativo finalizzato ad acquisire le candidature e i curricula dei soggetti interessati. In assenza di candidature, si procederà con conferimento diretto”*;

valutata, tuttavia, da parte dell'Amministrazione l'esigenza fondamentale di garantire la continuità dell'azione amministrativa e stante l'imminente scadenza del termine del 31 marzo 2023, si ritiene – in fase di prima applicazione del regolamento di cui si tratta – di non procedere con l'avviso esplorativo finalizzato ad acquisire le candidature, a supporto del Sindaco nella individuazione dei soggetti più idonei cui attribuire gli incarichi di elevata qualificazione, ma di svolgere un'indagine tramite i curricula vitae e/o la documentazione agli atti presso il Servizio Personale, oltre che di effettuare i colloqui finalizzati ad approfondire gli aspetti tecnico motivazionali;

Visto l'art. 48 del d.lgs. 267/2000;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile dell'atto;

Con votazione unanime espressa in forma palese

DELIBERA

Per le motivazioni riportate nella premessa narrativa che si richiama a fare parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. Di approvare l'allegato documento “REGOLAMENTO SULLA DISCIPLINA DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE”, contenente i criteri per il conferimento e la revoca degli incarichi di responsabile di servizio con EQ, come determinati ai sensi dell'art. 16 del CCNL 16.11.2022, di quelli per la quantificazione della retribuzione di posizione da assegnare agli stessi.
2. Di disporre che il nuovo sistema di graduazione delle EQ avrà decorrenza dalla prima attribuzione di incarichi successiva all'approvazione del regolamento e, pertanto, dal 1 aprile 2023.
3. Di dare atto che, essendo i criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di posizione organizzativa materia di contrattazione ai sensi dell'art.7 del CCNL 16.11.2022, per l'anno 2022 si conferma l'applicazione dell'accordo siglato in data 12 luglio 2011 con le Organizzazioni Sindacali, in riferimento alla metodologia di valutazione e distribuzione degli incentivi legati alla performance, recepito con deliberazione di Giunta comunale n. 95/2011. In vigenza del sistema di valutazione della performance, approvato dalla Giunta comunale, con deliberazione n. 96/2011, nell'ambito delle risorse complessive finalizzate all'erogazione della retribuzione di posizione e di risultato di tutte le Posizioni organizzative (ora EQ) previste nell'ente, l'importo destinato alla retribuzione di risultato potrà essere erogato, sulla base del sistema di misurazione e valutazione vigente nell'ente per le P.O.(ora EQ), nella misura massima del 25% della retribuzione di posizione di ciascuna P.O. (ora EQ), sulla base delle fasce di punteggio predeterminate nel sistema di misurazione e valutazione.

4. Di recepire la proposta di graduazione tecnica, effettuata Segretario comunale e di approvare la graduazione finale degli incarichi di EQ come da allegata scheda, collocando le singole posizioni di lavoro, sulla base del punteggio conseguito, nelle seguenti fasce:

Punti	Fascia euro
Fino a 59 punti	5.000,00
da 60 a 69	10.000,00
da 70 a 79	15.000,00
da 80 a 89	17.000,00
da 90 a 100	18.000,00

5. Di dare atto infine che il sistema di graduazione delle posizioni di lavoro dovrà essere applicato nel rispetto del vigente limite al trattamento accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del d.lgs. 75/2017 o eventuali nuovi tetti di spesa introdotti da modifiche legislative e contrattuali, senza ridurre gli stanziamenti del fondo risorse decentrate 2016 soggette a tetto di spesa,
6. Di disporre comunque la disapplicazione di tutte le norme del vigente regolamento degli uffici e dei servizi incompatibili con la nuova disciplina dell'area delle EQ ora approvata.
7. Di dichiarare, con separata ed unanime votazione palese resa per assenso verbale, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del d.lgs.267/2000, stante la necessità di dare corso al nuovo sistema di classificazione del personale e delle EQ dal 1 aprile 2023.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Chiara ROSSETTI
(Documento firmato digitalmente)

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Serena MATARAZZO
(Documento firmato digitalmente)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

X dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, c. 4. del D.lgs. n. 267 del
18.8.2000)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Serena MATARAZZO
(Documento firmato digitalmente)