



COMUNE DI BARDONECCHIA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE AREA TECNICA N. 136 DEL 12/05/2023 *REGISTRO GENERALE N. 327*

OGGETTO:

ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA, STRAORDINARIA E D'URGENZA DEL PATRIMONIO COMUNALE ANNI 2023-2024 – STRADE, PIAZZE, MACIAPIEDI E PERTINENZE DI PROPRIETA' E USO PUBBLICO - AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1, COMMA 2, LETT. A) L. 120/2020 TRAMITE PIATTAFORMA TRASPARE (CIG PADRE 9820763DFE)

L'anno DUEMILAVENTITRE, addì DODICI del mese di MAGGIO nel proprio ufficio,

Dato atto che:

- al fine di consentire il mantenimento delle condizioni di perfetta manutenzione e sicurezza di strade, piazze, marciapiedi e relative pertinenze di proprietà ed in uso/gestione diretta da parte del Comune di Bardonecchia si rende necessario garantire l'efficace ed efficiente esecuzione degli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria da effettuarsi su tali aree;
- risulta, pertanto, necessario prevedere uno strumento che permetta di garantire la prontezza d'intervento, sia per le esigenze di interventi ordinari e programmati, sia in caso di emergenze e di lavori urgenti;

Individuato come strumento idoneo a soddisfare le predette esigenze l'Accordo Quadro, da stipulare con unico operatore economico, per la realizzazione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, programmate e in urgenza, su strade, piazze, marciapiedi e relative pertinenze comunali;

Preso atto che il precedente contratto rep. 898 del 16/03/2021 inerente l'Accordo Quadro per l'affidamento dei lavori di manutenzione ordinaria, straordinaria e d'urgenza su strade, piazze, marciapiedi e relative pertinenze comunali è scaduto lo scorso 16/03/2023;

Dato atto che

- l'Accordo Quadro in argomento ha per oggetto le prestazioni di mano d'opera e la fornitura dei materiali necessari per la manutenzione ordinaria, la manutenzione straordinaria e la riqualificazione di strade, piazze, marciapiedi e relative pertinenze di proprietà e in uso/gestione diretta da parte del Comune di Bardonecchia. L'impresa aggiudicataria dell'accordo quadro si obbliga ad assumere i lavori che saranno di volta in volta richiesti nel rispetto delle condizioni stabilite dallo stesso, entro il limite massimo dell'importo e della durata ivi previsti. La prestazione è pattuita con riferimento ad un determinato arco di tempo, per interventi non predeterminati nel numero, secondo le tempistiche e le necessità disposte dall'Amministrazione committente e con le modalità di cui al capitolato speciale d'appalto;

- l'importo massimo complessivo dell'Accordo Quadro è stabilito in Euro 140.000,00 (Euro 70.000,00 annuali), oltre IVA 22% (compresi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e da definire successivamente per ogni contratto applicativo dell'Accordo Quadro);
- l'Accordo Quadro avrà la durata di 2 anni decorrente dalla data di sottoscrizione del relativo contratto di accordo quadro e, comunque, al massimo, sino all'esaurimento dell'importo contrattuale complessivo conseguente al ribasso d'asta proposto dall'aggiudicatario;
- tutti gli interventi manutentivi saranno affidati e specificati di volta in volta all'esecutore con la sottoscrizione di appositi contratti/ordinativi di lavoro;

Visti i primi tre commi dell'art.32 del D.Lgs nr.050/2016 e s.m.i., in particolare il comma 2: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte."

Dato atto, inoltre, che trattandosi affidamenti di importo inferiore alle soglie di cui all'art.35 comma 1 del D. Lgs. nr.050/2016 e s.m.i., per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le seguenti disposizioni:

- art. 1 c. 2 lett. a) della L. 120/2020 che stabilisce che *"a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*
- art.32 c.14 D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che *"Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."*

Ritenuto, quindi, di procedere attraverso affidamento diretto previa richiesta di preventivi;

Tenuto conto:

- che l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti diano corso alle procedure di affidamento di appalti e concessioni di valore inferiore alle soglie di cui all'art. 35 dello stesso decreto nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- che L'Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle Linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7. chiarisce che: a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente; b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento; c) la motivazione circa l'affidamento o il reinvido al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;

Considerato che, stante le caratteristiche degli interventi manutentivi previsti e la posizione geografica del Comune di Bardonecchia, il mercato di riferimento per la presente procedura è caratterizzato da un numero molto limitato di operatori economici, dovuto alle particolari condizioni delle dinamiche concorrenziali anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale, già rilevate in precedenti procedure selettive dell'Amministrazione, nonché in procedure di gara per

lavori/servizi analoghi indette da altre stazioni appaltanti, come desunto dall'analisi delle pertinenti sezioni della pagina "Amministrazione trasparente";

Dato atto che a fronte di tale situazione, l'applicazione del principio di rotazione stabilito dall'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 con esclusione della richiesta di offerta agli operatori coinvolti nella precedente procedura per l'affidamento dell'accordo quadro analogo a quello in oggetto determinerebbe:

- una considerevole riduzione del numero di operatori economici coinvolgibili nella richiesta di preventivi;
- una conseguente limitazione della possibilità, per l'Amministrazione comunale, di reperire la soluzione più idonea per il proprio fabbisogno e per le proprie esigenze, tramite la richiesta di preventivi;

Atteso, pertanto, opportuno derogare all'applicazione del principio di rotazione, sulla base di quanto previsto dalle Linee-guida Anac n. 4, avendo inoltre acquisito elementi che hanno dimostrato che il precedente affidatario dell'appalto analogo a quello oggetto della presente procedura:

- ha eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, utilizzando personale qualificato, nonché rispettando tempi e costi pattuiti;
- ha presentato per le sue prestazioni prezzi competitivi;

Considerato, inoltre, che gli altri operatori economici invitati alla precedente procedura, analoga a quella oggetto del presente affidamento, risultano affidabili e idonei a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, sulla base di precedenti rapporti contrattuali o di affidamenti di appalti analoghi da parte di altre stazioni appaltanti;

Richiamato l'articolo 36, comma 6 del D.Lgs 18 aprile 2016 nr.050 che prevede che *"per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica"*, e rilevato che questo ente ha attivato il portale di eProcurement "Traspare" per la gestione elettronica degli affidamenti;

Considerato che questo Ente intende quindi procedere con l'affidamento diretto dei lavori ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) della L. 120/2020, previa richiesta di preventivi con invito rivolto ad operatori abilitati al portale "Traspare" iscritti alla categoria merceologica "L3: Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane (OG 3)" o equipollenti;

Vista la documentazione tecnica e di gara relativa all'Accordo Quadro per l'affidamento dei lavori di manutenzione ordinaria, straordinaria e d'urgenza su strade, piazze, marciapiedi e relative pertinenze comunali, redatta dall'Area Tecnica – Ufficio Lavori Pubblici comunale e come di seguito composta:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- D.U.V.R.I.;
- Schema O.D.L.;
- Schema rapportino esecutore per intervento urgente;
- Schema rilevamento misure;
- Richiesta di Offerta, con relativa documentazione allegata:
 - Modello 1 – Presentazione Offerta
 - Modello 2 – Patto d'Integrità
 - Modello 3 - dichiarazione ausiliaria
 - Modello DGUE;

Dato atto che il Quadro Economico dell'Accordo Quadro in oggetto risulta il seguente:

Descrizione	2023	2024	Totale
Importo lavori a base d'asta (compresi oneri per la sicurezza)	70.000,00 €	70.000,00 €	140.000,00 €

Iva sui lavori	15.400,00 €	15.400,00 €	30.800,00€
Incentivo ai sensi dell'art. 113, c. 2, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (2%)	1.400,00 €	1.400,00 €	2.800,00 €
Somme a disposizione:	16.800,00 €	16.800,00 €	33.600,00 €
TOTALE:	86.800,00 €	86.800,00 €	173.600,00 €

Considerato che gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, in questa fase, non sono stati indicati in quanto verranno valutati di volta in volta relativamente ad ogni intervento oggetto dei successivi contratti applicativi;

Dato atto, altresì, che:

- il pagamento delle prestazioni contrattuali avverrà “a misura” o a “corpo”, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. dddd) e eeee) del D.Lgs. 50 del 18.04.2016;
- la ditta aggiudicataria verrà individuata tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. a del D.lgs. n. 50/2016 e art. 1 c. 2 L. 120/2020 a seguito di presentazione dell'offerta più conveniente da stabilirsi, inoltre, sulla base dei seguenti criteri:
 - del preventivo/ribasso/prezzo offerto;
 - di eventuali proposte migliorative proposte dall'operatore, comprese ovviamente nel prezzo offerto;
 - della qualificazione dell'operatore economico;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente ai sensi dell'art. 97 del Codice.
- è facoltà della stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, o se aggiudicata, di non stipulare il contratto d'appalto;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 02.05.2023 ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2023-2024-2025 e relativi allegati”;

Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP semplificato) contenente il Programma triennale dei lavori pubblici ed il Programma biennale servizi e forniture 2023-2024 approvato con Delibera di Consiglio comunale n. 5 del 18.04.2023 e richiamato della delibera di approvazione del bilancio pluriennale 2023-25 n.14 del 02.05.2023;

Dato atto che:

- la somma relativa all'intervento in oggetto trova la necessaria copertura finanziaria negli stanziamenti di bilancio pluriennale non comportando la presente l'assunzione di specifici impegni di spesa;
- tuttavia, l'assunzione degli impegni contabili sarà effettuata con specifici e successivi atti amministrativi relativi agli interventi manutentivi affidati di volta in volta all'esecutore con la sottoscrizione di appositi contratti/ordinativi di lavoro, nei limiti delle disponibilità di bilancio sui suddetti capitoli al momento degli ordinativi medesimi.
- L'intervento in oggetto è stato inserito nel programma triennale dei Lavori Pubblici 2023/25 ed individuato con codice CUI L86501270010-2023-00006;

Vista la normativa legislativa vigente in materia e, in particolare, il D.Lgs. nr.50 del 18/04/2016 e la L. 120/2020;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

Visto l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi e rilevato che a questi ultimi spetta l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Decreto del Sindaco n. 6 del 31 marzo 2023 con il quale sono state disposte le competenze in capo al Responsabile dell'Area Tecnica – Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio - Edilizia Privata – Urbanistica – Ambiente dal 01.04.2023 fino al 31.05.2023, salvo proroghe autorizzate sin d'ora, fino al 31.03.2024;

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. Di avviare il procedimento relativo all' "Accordo Quadro per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria, straordinaria e d'urgenza del patrimonio comunale – Strade, piazze, marciapiedi e pertinenze di proprietà e uso pubblico" procedendo con l'affidamento dei lavori ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) della L. 120/2020, previa richiesta di preventivi con invito rivolto ad operatori abilitati al portale "Traspare" iscritti alla categoria merceologica "L3: Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane (OG 3)" o equivalenti.
2. Di approvare la documentazione tecnica e di gara relativa all'Accordo Quadro per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria, straordinaria e d'urgenza del patrimonio comunale – Strade, piazze, marciapiedi e pertinenze di proprietà e uso pubblico, redatta dall'Area Tecnica – Ufficio Lavori Pubblici comunale e come di seguito composta:
 - Capitolato Speciale d'Appalto;
 - D.U.V.R.I.;
 - Schema O.D.L.;
 - Schema rapportino esecutore per intervento urgente;
 - Schema rilevamento misure;
 - Richiesta di Offerta, con relativa documentazione allegata:
 - Modello 1 – Presentazione Offerta
 - Modello 2 – Patto d'Integrità
 - Modello 4 - dichiarazione avvalimento
 - Modello DGUE.
3. Di impegnare la spesa di € 35,00 a favore dell'ANAC per il versamento del contributo di gara in ottemperanza all'art.1 comma 65 e 67 della Legge 23/12/2005 nr.266 ed alla deliberazione ANAC numero 621 del 20 dicembre 2022, sul capitolo n.480.0 "altre spese per servizi - gare appalti, contratti, pubblicazioni, avvisi, ecc." - U.E.B.118: 0106103 - P.FIN. U.1.03.02.16.001 - Pubblicazione bandi di gara, del bilancio di previsione esercizio provvisorio 2023/2025
4. Di nominare l'arch. Claudia Follis, funzionario dell'Area tecnica, quale Responsabile Unico del Procedimento.

5. Di dare atto che:
- la somma relativa all'intervento in oggetto trova la necessaria copertura finanziaria negli stanziamenti di bilancio;
 - tuttavia, l'assunzione degli impegni contabili sarà effettuata con specifici e successivi atti amministrativi relativi agli interventi manutentivi affidati di volta in volta all'esecutore con la sottoscrizione di appositi contratti/ordinativi di lavoro, nei limiti delle disponibilità di bilancio sui suddetti capitoli al momento degli ordinativi medesimi;
 - non sussistono motivi di conflitto di interesse fra il sottoscritto ed i fornitori individuati nella presente, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e degli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013.
6. Di dare, altresì, atto che ai sensi della L. 136/2010 e ss.mm.ii. il Cod. CIG relativo all'intervento in oggetto è il seguente: **9820763DFE**.

Il Responsabile dell'Area
CECCHINI FRANCESCO
(firmato digitalmente)